# **Antrag**

# der Abgeordneten Dr. Schmidt (Wuppertal), Bading, Mertes und Genossen

Der Bundestag wolle beschließen:

# Entwurf eines Gesetzes über Maßnahmen zur Sicherung der Altölbeseitigung

Der Bundestag hat das folgende Gesetz beschlossen:

#### § 1

## Rückstellungsfonds

- (1) Zur wirtschaftlichen Sicherung der Altölbeseitigung wird ein Sondervermögen des Bundes mit dem Namen "Rückstellungsfonds zur Sicherung der Altölbeseitigung" (Rückstellungsfonds) gebildet.
- (2) Die Verwaltung des Rückstellungsfonds obliegt dem Bundesamt für gewerbliche Wirtschaft. Die Kosten der Verwaltung werden aus Fondsmitteln gedeckt.

# § 2

#### Aufgabe

- (1) Aus Mitteln des Rückstellungsfonds können Unternehmen, denen aus der gewerbsmäßigen Sammlung und unschädlichen Beseitigung von beitragsbelastetem (§ 4) Altöl anderweitig nicht zu deckende Kosten entstehen, laufende Zuschüsse gewährt werden. In welchen Fällen Unternehmen Altöle gewässer-, boden- und luftunschädlich beseitigen, bestimmt der Bundesminister für Wirtschaft durch Rechtsverordnung.
- (2) Die Zuschüsse werden im Rahmen von Verträgen der Unternehmen mit dem Bundesamt für gewerbliche Wirtschaft nach Richtlinien des Bundesministers für Wirtschaft gezahlt. Durch die Richtlinien ist insbesondere sicherzustellen, daß
- a) die Zuschußempfänger Verpflichtungen übernehmen, die insgesamt den nach diesem Gesetz be-

- gründeten Rechten der Altölbesitzer entsprechen.
- b) das aufarbeitungsfähige Altöl, soweit es volkswirtschaftlich und technisch sinnvoll ist, aufgearbeitet wird.
- c) je Beseitigungsart für alle Unternehmen gleich hohe Zuschußsätze gelten und darüber hinaus nur solche Kosten besonders ausgeglichen werden, die durch überdurchschnittlich schwierige Sammlungsbedingungen verursacht werden,
- d) sich die Zuschüsse höchstens nach den ungedeckten Kosten ausrichten, die im Durchschnitt der Betriebe gleicher Art anfallen,
- e) der Bedarf des Rückstellungsfonds unter Berücksichtigung der vorstehenden Grundsätze so niedrig wie möglich gehalten wird.
- (3) Die durch die Richtlinien festgelegten Zuschußsätze gelten in den ersten zwei Jahren nach Inkrafttreten dieses Gesetzes unverändert; danach können sie jährlich zum Beginn eines Kalenderjahres nach vorheriger sechsmonatiger Ankündigung geändert werden.

# § 3

# Abnahme des Altöls

(1) Altölbesitzer im Geltungsbereich dieses Gesetzes können gegenüber dem Rückstellungsfonds verlangen, daß ihre Altöle und altölhaltigen Stoffe in Mengen über 200 l abgenommen werden und bei Mengen unter 200 l die spätere Abnahme vorbereitet wird. Das Recht auf Abnahme kann im Einzelfall befristet ausgesetzt oder eingeschränkt werden, so-

weit zur Sammlung und unschädlichen Beseitigung des Altöls erforderliche Einrichtungen nicht vorhanden sind.

- (2) Altöle und altölhaltige Stoffe im Sinne des Absatzes 1 sind alle zur Beseitigung bestimmten Schmieröle und flüssigen sowie schlammförmigen Schmierölabfälle mit einem Mineralölanteil von über 40 Gewichtshundertteilen.
- (3) Altöle und Anteile von altölhaltigen Stoffen, die von beitragsbelasteten Schmierölen (§ 4) stammen, werden kostenlos abgenommen. Das Entgelt für die Abnahme der anderen Stoffe richtet sich nach der beim Bundesamt für gewerbliche Wirtschaft hinterlegten Preisliste des abnahmepflichtigen Unternehmens. Der Bundesminister für Wirtschaft ist ermächtigt, Vorschriften über die Ermittlung und Messung der abgenommenen Stoffe durch Rechtsverordnung zu erlassen.
- (4) Die Haftung des Altölbesitzers für Schäden, die durch nicht angezeigte Fremdstoffe verursacht werden, bleibt unberührt.

# § 4

# Beiträge zum Rückstellungsfonds

- (1) Die Mittel des Rückstellungsfonds werden durch Beiträge derjenigen aufgebracht, die Schmieröle oder schmierölhaltige Stoffe erwerben oder besitzen und bei denen sie als Altöle oder altölhaltige Abfallstoffe anfallen können.
- (2) Der Beitrag wird auf Schmieröle der Tarifnummer 27.10 C III des Zolltarifs und Schmierölanteile in Schmiermitteln erhoben.
- (3) Der Beitrag beträgt fünf Deutsche Mark je 100 kg Schmieröl. Der Bundesminister für Wirtschaft wird ermächtigt, die Höhe des Beitrags durch Rechtsverordnung zu senken, soweit es der Bedarf des Rückstellungsfonds erlaubt.

# § 5

## Erhebung der Beiträge

- (1) Die Beitragsschuld entsteht mit der Entfernung des Schmieröls aus dem Herstellungsbetrieb oder mit der Entnahme des Schmieröls zur Aufrechterhaltung des Herstellungsbetriebes oder im Falle der Einfuhr in den Geltungsbereich dieses Gesetzes mit der Abfertigung zum freien Verkehr oder zu einem besonderen Zollverkehr.
- (2) Die Beiträge werden von den Zollstellen bei den Herstellern und Importeuren von Schmieröl eingezogen. Es gelten die Vorschriften der Reichsabgabenordnung. Die Bestimmungen des Mineralölsteuerrechts über die Anmeldung, Fälligkeit und Aufsicht finden entsprechende Anwendung.

(3) Wird der Beitrag im Falle der Weiterveräußerung des Schmieröls weiterberechnet, so darf er bei der Berechnung von Handelsnutzen, Verdienstspannen und sonstigen Zuschlägen nicht berücksichtigt werden. In diesem Falle gilt in Höhe der gesetzlichen Abgabe (§ 4 Abs. 3) ein Teil des Preises als auf den Beitrag gezahlt.

#### § 6

## Billigkeitsregelung

- (1) Der Beitrag wird auf Antrag aus dem Rückstellungsfonds erstattet, soweit nachweislich
- a) Schmieröl exportiert oder nach Rücknahme in den Betrieb des Herstellers oder Importeurs erneut der Beitragspflicht unterworfen oder
- b) Altöl trotz ordnungsmäßigen Angebots nicht in angemessener Frist abgenommen

wurde.

- (2) Der Beitrag kann auf Antrag aus Billigkeitsgründen erstattet werden, wenn Schmierölbesitzer im eigenen Betrieb angefallenes Altöl
- a) in eigenen Anlagen oder
- b) in fremden Anlagen auf Grund einer vor dem 1. Januar 1968 begründeten Verpflichtung

unschädlich beseitigt haben und die Anlagen vor dem 31. Dezember 1968 behördlich zur Abfallbeseitigung zugelassen waren.

- (3) Erstattet wird in den Fällen des Absatzes 1 höchstens der auf die jeweilige Schmierölmenge, in den Fällen des Absatzes 2 höchstens der auf die beseitigte Altölmenge entfallende Beitrag.
- (4) Der Bundesminister für Wirtschaft wird ermächtigt, durch Rechtsverordnung das Erstattungsverfahren, insbesondere den Inhalt der Anträge, die erforderlichen Nachweise und Ausschlußfristen für die Einreichung von Anträgen festzulegen.

## § 7

#### Berlin-Klausel

Dieses Gesetz gilt nach Maßgabe des § 13 Abs. 1 des Dritten Überleitungsgesetzes vom 4. Januar 1952 (Bundesgesetzbl. I S. 1) auch im Land Berlin. Rechtsverordnungen, die auf Grund dieses Gesetzes erlassen werden, gelten im Land Berlin nach § 14 des Dritten Überleitungsgesetzes.

## § 8

#### Inkrafttreten

Dieses Gesetz tritt am 1. Januar 1969 in Kraft.

Dr. Schmidt (Wuppertal)

Berberich

Burgemeister

Dichgans

Dr. Elbrächter

Dr. Hesberg

Illerhaus

Dr. Jahn (Braunschweig)

Dr. Jungmann Dr. Löhr

Memmel

Dr. Pohle

Prochazka

Rollmann

Bading

Bauer (Würzburg)

Brünen

Haase (Kellinghusen)

Frau Herklotz

Jacobi (Köln)

Killat

Liehr

Marx (München)

Dr. Müller (München)

Dr. Müller-Emmert

Peters (Norden)

Rehs

Dr. Reischl

Dr. Rinderspacher

Schmitt-Vockenhausen

Tönjes

Mertes

Graaff

Dr. Imle

Mauk

Mischnick

Moersch

Dr. Rutschke

#### Begründung

#### I. Allgemeines

Bis zum 31. Dezember 1968 werden auf bundesgesetzlicher Grundlage Beihilfen für die Aufarbeitung von Altöl gewährt, weil das im Hinblick auf den Schutz der Gewässer, auf die Versorgungs- und Preispolitik sowie die mittelständigen Aufarbeitungsbetriebe für notwendig erachtet wird.

Mit Wegfall der Beihilfen besteht die Gefahr, daß die aus eigener Kraft nicht existenzfähigen Betriebe stillgelegt und ein Teil der jährlich von ihnen in rd. 280 000 Einzelpartien gesammelten rd. 180 000 t Altöl unkontrolliert beseitigt werden. Daher ist eine gesetzliche Neuregelung notwendig.

Ihr Ausgangspunkt ist, daß die Schmieröl herstellende und verbrauchende Wirtschaft das Problem der Altölbeseitigung selbst lösen muß. Angesichts stark divergierender Interessen der Beteiligten ist eine Regelung auf freiwillig-kooperativer Basis nicht in dem Maße gesichert, wie es der Schutz der Allgemeinheit erfordert. Daher wird eine öffentliche Einrichtung geschaffen, die zwischen den Altölbesitzern und den mit der Beseitigung von Altöl befaßten Unternehmen vermittelt.

Die Kosten der Altölbeseitigung soll der Verursacher durch Entrichtung eines Beitrages tragen. Der Beitrag schafft keine zusätzliche finanzielle Belastung, sondern entspricht nur den Kosten, die ohnehin nach Gebrauch des Schmieröls anfallen würden. Aus dem Beitragsaufkommen wird ein leistungsfähiges Netz von Betrieben unterstützt, die beitragsbelastete Altöle kostenlos abnehmen müssen.

Dem Bund steht für dieses Gesetz die Gesetzgebungszuständigkeit aus Artikel 74 Nr. 11 GG zu.

## II. Zu den einzelnen Bestimmungen

#### Zu § 1

Das Aufkommen des Rückstellungsfonds soll eine Vermögensmasse bilden, die ausschließlich Zwecken dieses Gesetzes dient.

Dem Bund steht die Verwaltungskompetenz für die Durchführung dieses Gesetzes zu, da die Verwaltung eines Beitragsaufkommens zugunsten einer Einrichtung des Bundes gemäß Artikel 74 Nr. 11 GG zur Bundesfinanzverwaltung (Artikel 87 Abs. 1 GG) gehört und nach Artikel 87 Abs. 3 GG für die Aufgabe der wirtschaftlichen Sicherung der Altölbeseitigung sogar eine neue Bundesoberbehörde oder eine Bundesanstalt errichtet werden könnte. Die Verwaltung des Fonds wird dem Bundesamt für gewerbliche Wirtschaft übertragen, damit im Interesse der Beitragspflichtigen der mit der Schaffung einer

neuen Organisation verbundene Verwaltungsaufwand vermieden wird. Die Bestimmung über die Deckung der Verwaltungskosten stellt sicher, daß diese nicht von der Bundeskasse getragen werden.

#### Zu § 2

Die Neuregelung stellt die finanzielle Unterstützung der Altölbeseitigung auf eine breitere Grundlage. Neben der Aufarbeitung werden die Verbrennung, die geordnete Deponie und andere Beseitigungsarten gefördert. Da die Anforderungen an eine unschädliche Beseitigung veränderliche Größen sind und z. B. Beseitigungen im Ausland nicht überprüft werden können, wird der Bundesminister für Wirtschaft ermächtigt, verbindliche Maßstäbe für eine unschädliche Beseitigung festzulegen.

Ein Rechtsanspruch auf Zahlung von Zuschüssen wird durch das Gesetz selbst nicht begründet. Die Zahlung der Zuschüsse setzt den Abschluß eines Vertrages zwischen dem Bundesamt für gewerbliche Wirtschaft und dem einzelnen Unternehmen voraus. Darüber hinaus werden die Zuschüsse an Bedingungen geknüpft, die sich aus Richtlinien des Bundesministers für Wirtschaft ergeben und einen angemessenen Leistungsaustausch zwischen den Beitragspflichtigen und den Zuschußempfängern gewährleisten müssen. So werden sich die Zuschußempfänger verpflichten müssen, in bestimmten, im Vertrag mit dem Bundesamt für gewerbliche Wirtschaft festgelegten Gebieten alle angebotenen Altöle abzunehmen und bei Mengen unter 2001 z. B. Sammelbehälter aufzustellen.

Die Zuschüsse sollen nicht die im Einzelfall festgestellten, aus Erlösen nicht gedeckten Kosten der Sammlung und unschädlichen Beseitigung von Altöl, sondern die im Durchschnitt der Betriebe einer Beseitigungsart ermittelten ungedeckten Kosten ausgleichen. Bei einem Ausgleich der speziellen Betriebsverluste würde für die Unternehmen einer Beseitigungsart kein Anreiz zur Verbesserung des Betriebsergebnisses bestehen. Darüber hinaus wäre die Verwaltung des Rückstellungsfonds überfordert, wenn nicht mit allgemein geltenden Zuschußsätzen gearbeitet werden könnte, sondern auf die Verhältnisse des Einzelbetriebs abgestellt werden müßte. Uberdurchschnittlich ungünstig arbeitende Unternehmen erhalten also keine existenzsichernden Zuschüsse.

Ein Zwang zur Rationalisierung wird durch die angestrebte Konkurrenz der einzelnen Beseitigungsarten ausgelöst. In beschränktem Umfang wird hiervon wegen ihrer preis- und versorgungswirtschaftlichen Bedeutung in Übereinstimmung mit Regelungen in anderen EWG-Ländern die Aufarbeitung ausgenommen.

Die Zuschüsse werden unterschiedliche Belastungen aus dem Abnahmezwang unterschiedlich ausgleichen müssen. Für die erwünschte Sammlung in industriearmen Gebieten wie dem Zonenrandgebiet können durch Berücksichtigung der Sammelstrecke Anreize geschaffen werden.

Mit den Zuschüssen dürfen lediglich ungedeckte Kosten ausgeglichen werden, die aus der Sammlung und unschädlichen Beseitigung des Altöls, nicht etwa aus anderen Betriebszweigen herrühren.

Zuschüsse können nur aus Mitteln des Rückstellungsfonds, also nach Maßgabe der verfügbaren Mittel, gezahlt werden. Dies kann in den Verträgen noch besonders zum Ausdruck gebracht werden. Zahlungen, die infolge Illiquidität des Fonds nicht geleistet werden können, werden nachgeholt. In die Verträge können ferner Bestimmungen über Nachweisungen, Kontrollrechte, Auskunftspflichten, Vertragsstrafen, den Ausschluß aus dem Kreis der Zuschußempfänger u. ä. aufgenommen werden.

Es liegt im Interesse des Rückstellungsfonds und daher im Interesse der Beitragspflichtigen, daß die Beseitigungsunternehmen wirtschaftlich arbeiten können. Dazu gehört, daß sie ihrer Investitionsplanung die in den Richtlinien des Bundesministers für Wirtschaft festgelegten Zuschußsätze wenigstens in einer Anlaufzeit von zwei Jahren fest zugrunde legen können.

## Zu § 3

Als Gegenleistung für die Entrichtung des Beitrags erhalten die Altölbesitzer einen Rechtsanspruch auf kostenlose Abnahme ihres Altöls. Das Bundesamt für gewerbliche Wirtschaft wird allgemein bekanntmachen, welche abnahmepflichtigen Unternehmen in welchen Gebieten Altöl abnehmen. Ausnahmsweise wird im Einzelfall auch eine befristete Aussetzung des Abnahmerechts zulässig sein; in diesem Falle hat der Altölbesitzer u. U. einen Erstattungsanspruch (§ 6 Abs. 1 Buchstabe b). Eine allgemeine Aussetzung der Abnahmepflicht in der Übergangszeit kommt nicht in Betracht, da in diesem Falle das Inkrafttreten des Gesetzes insgesamt hinausgeschoben werden müßte.

Ein Recht auf Abgabe von Olgemischen mit einem Mineralölanteil bis zur Grenze der Gewässerschädlichkeit wird nicht begründet. Damit entfällt weder die Pflicht, solche Stoffe unschädlich zu beseitigen, noch die Möglichkeit, sie gegen Entgelt an Beseitigungsunternehmen abzugeben. Eine Verpflichtung zur Abnahme solcher Stoffe würde die Beseitigungsunternehmen unverhältnismäßig stark belasten. Bei gleicher Beitragsbelastung erhielten ferner die Besitzer von Olgemischen mit überwiegendem Fremdstoffanteil einen ungerechtfertigten Vorteil gegenüber den Besitzern von Altöl mit überwiegendem Olanteil. Sofern altölhaltige Abfallstoffe abgegeben werden, ohne daß ein Recht auf Abnahme besteht, darf für den Olanteil selbst ebenfalls kein Entgelt verlangt werden.

Dem Beseitigungsunternehmen können aus der Abnahmepflicht Nachteile z. B. aus absichtlicher Mischung oder Beimischung gefährlicher oder nur unter hohem Kostenaufwand zu beseitigender Stoffe

entstehen. Solche Nachteile können über eine entsprechende Gestaltung der Preisliste für die Vergütung der Mischstoffe vermieden werden. Eine Hinterlegung und Angleichung der Preislisten der Zuschußempfänger liegt im Interesse eines echten Wettbewerbs, da andernfalls die Abgabe von Angeboten an nicht aufarbeitungsfähigen Altölen über überhöhte Vergütungssätze für Mischstoffe zum Nachteil einzelner abnahmepflichtiger Betriebe beeinflußt werden kann.

Im Hinblick auf die teils entgeltliche, teils unentgeltliche Abnahme kann es zwischen abnahmepflichtigen Unternehmen und Altölbesitzern zu Meinungsverschiedenheiten kommen. Entsprechend präventive, die abnahmepflichtigen Unternehmen bindende Regelungen können in den Richtlinien getroffen werden. Soweit jedoch die Altölbesitzer z. B. zur Duldung von Messungen, Entnahmen oder Aufbewahrung von Proben verpflichtet werden sollen, ist eine entsprechende Ermächtigung des Bundesministers für Wirtschaft erforderlich (§ 3 Abs. 3 S. 3).

Das Recht auf Abgabe altölhaltiger Abfallstoffe läßt die Haftung des Altölbesitzers z. B. bei der Abgabe explosiver Fremdstoffe unberührt, wenn dem abnahmepflichtigen Unternehmen Art und Zusammensetzung der abgegebenen Stoffe nicht angezeigt werden

#### Zu § 4

Das Fondsvermögen wird — wie z.B. das Aufkommen aus dem "Biggepfennig" nach dem Biggetalsperrengesetz vom 10. Juli 1956 (GVBl. NW S. 191) — durch die Begünstigten aufgebracht. Der Begünstigung ist der Vorteilsbegriff nach dem Wasser- und Wasserverbandsrecht zugrunde gelegt.

Der Beitrag wird lediglich auf Schmieröl erhoben. Eine Einbeziehung des Heizöls oder des Gasöls wegen der Beseitigung der Heizölrückstände und Bilgenöle erscheint unzweckmäßig. Demgemäß besteht in bezug auf diese Stoffe weder Abnahmezwang noch Zuschußberechtigung.

Der Bedarf des Fonds ist wegen des nicht zu übersehenden Anfalls nichtaufarbeitungsfähigen Altöls schwer schätzbar. Nach den bisherigen Erfahrungen dürften 5 DM/100 kg ausreichend sein. Die Konkurrenz der Beseitigungsarten läßt eine Senkung der Abgabe schon nach Ablauf einer Übergangszeit erwarten.

#### Zu § 5

Die Erhebung des Beitrags soll möglichst wenig Verwaltungsaufwand verursachen. Daher wird der Beitrag erhoben, wenn das Schmieröl in den inländischen Verkehr gelangt. Eine Einziehung an der Anfallstelle wäre nicht nur aufwendiger, sondern könnte auch einzelne Altölbesitzer veranlassen, durch unkontrollierte Beseitigung des angefallenen Altöls Kosten zu sparen. Der Beitragspflicht unterliegen gemäß dem Zweck des Gesetzes auch mineralölsteuerbefreite Schmieröle sowie der Eigenbedarf des Herstellers.

Aus der Sicht des Rückstellungsfonds interessiert nicht, wer innerhalb des Wirtschaftsverkehrs letztlich den Beitrag trägt. Erfahrungsgemäß wird die Abgabe den Gesetzen des Marktes folgend an den Letztverbraucher weitergegeben werden. Soweit Hersteller und Importeure als Zahlstellen in Anspruch genommen werden, wird an eine im Gesetz nicht besonders ausgesprochene aber vorhandene Begünstigung durch den Rückstellungsfonds angeknüpft. Diese liegt darin, daß mit dem Inverkehrbringen eines gefährlichen Wirtschaftsgutes überhaupt das Problem der Altölbeseitigung, welches der Rückstellungsfonds löst, verursacht wird. Darüber hinaus werden inländische Hersteller und Importeure, die am eingeführten Schmieröl Besitz erlangen, schon als Begünstigte nach § 4 in Anspruch genommen, weil bei ihnen Altöl anfallen kann. Für die Erhebung des Beitrags bei Herstellern und Importeuren sprechen auch vernünftige Erwägungen des Gemeinwohls; eine etwaige zusätzliche Belastung ist weder unangemessen noch unzumutbar (vgl. BVerfG, Beschluß vom 29. November 1967, NJW 1968, 347).

Für die Fälle der Erstattung (§ 6) soll sichergestellt werden, daß bei einer Weiterveräußerung abgabenbelasteter Stoffe höchstens der Beitrag in gesetzlicher Höhe weitergegeben wird (ähnlich § 1 Abs. 7 des Gesetzes zur Förderung des Bergarbeiterwohnungsbaus vom 4. Mai 1957 (BGBl. I S. 418). Für die Tragung etwaiger Verwaltungskosten in den einzelnen Handelsstufen gilt die Begründung zur Inanspruchnahme der Hersteller und Importeure entsprechend.

Die Erhebung wird zweckmäßigerweise von den Zollstellen vorgenommen, da die Hersteller und Importeure von Schmieröl ohnehin mineralölsteuerpflichtig sind und der Zollaufsicht unterliegen.

#### Zu § 6

Dem Rechtsschutz derjenigen, die u. U. keinen Beitragsbescheid erhalten, auf die der Beitrag vielmehr in Gestalt eines privatrechtlichen Entgelts zukommt, dient eine gesetzliche Billigkeitsregelung. Aus exportiertem Schmieröl fällt kein Altöl an. Eine an sich gerechtfertigte Befreiung von der Beitragspflicht scheitert nur daran, daß der Export bei Entfernung des Schmieröls aus dem Herstellungsbetrieb oftmals nicht feststeht.

Da Altölbesitzer, die eigenes Altöl selbst schadlos beseitigen, anstelle dessen auch den Rückstellungsfonds in Anspruch nehmen können, sind sie Begünstigte im Sinne des dem Gesetz zugrunde liegenden Vorteilbegriffs. Soweit sie die Beseitigung jedoch selbst vornehmen, ersparen sie dem Rückstellungsfonds Aufwendungen, die ausgeglichen werden sollen. Die Beseitigungsanlage muß aber behördlich zugelassen sein; bloße behördliche Duldung genügt nicht. Aus Gründen der Luftreinhaltung ist es unerwünscht, wenn viele Altölbesitzer selbst Beseitigungsanlagen betreiben. Daher gilt die Billigkeitsregelung nur für die bei Inkrafttreten des Gesetzes bereits betriebenen Anlagen.

Das Erstattungsverfahren wird durch den Bundesminister für Wirtschaft bestimmt. Sind der Erstattungsberechtigte und der Beitragszahler nicht identisch, so kann die Abführung des Erstattungsbetrages an den Beitragszahler vorgesehen werden.